

渭南市人民政府办公室文件

渭政办发〔2022〕41号

渭南市人民政府办公室 关于印发渭南市“十四五”科技创新 发展规划的通知

各县、市、区人民政府，市人民政府各工作部门、直属机构，渭南高新区、经开区、卤阳湖、华山景区管委会，庄里试验区：

《渭南市“十四五”科技创新发展规划》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

渭南市人民政府办公室

2022年6月1日

(此件公开发布)

渭南市“十四五”科技创新发展规划

为深入贯彻落实习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，加快实施创新驱动发展战略，根据《陕西省“十四五”科技创新发展规划》和《渭南市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，制定本规划。

第一章 发展基础与面临形势

“十三五”时期，面对复杂的国际国内经济环境和新冠肺炎疫情冲击，全市以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神以及习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持科技创新“四个面向”，把创新摆在现代化建设全局的核心地位，着力建设区域创新体系，科技创新实力不断增强，关键核心技术攻关不断取得突破，科技创新环境持续优化，科技创新对经济社会发展的支撑和引领作用日益凸显。

科技创新实力稳步提升。“十三五”期间，全市科技投入大幅提升。到“十三五”末，全社会研发投入达到13.98亿元、占地区生产总值比重为0.75%，市本级财政科技支出0.46亿元、占财政支出比重为0.56%，组建并运营总规模1亿元的渭南市科技创新发展基金。累计建成省级重点实验室2个、省级工程技术研究中心2个、国家级与省级企业技术中心32个。申请专利1499件，

其中发明专利 73 件、实用新型专利 1166 件、外观设计专利 260 件，全市每万人发明专利拥有量 1.376 件。技术合同成交总额达到 5.49 亿元。115 人入选“百名科技人才”，15 人入选省青年科技新星，3 名外国专家获“三秦友谊奖”。全市创新资源数量与质量跃上新台阶，科技综合实力显著提升。

科技企业培育成效明显。“十三五”期间，全市持续强化企业创新主体地位，多措并举提高企业技术创新能力。高新技术企业由 2016 年的 28 家发展到 2020 年的 121 家，五年翻两番，科技型中小企业达到 229 家，科技型企业规模快速增长。到“十三五”末，全市规模以上工业企业中有研发活动企业占比 23.62%，陕西西北人印刷机械有限责任公司获工信部“制造业单项冠军培育企业”荣誉称号，联合渭南科赛机电设备有限责任公司实施的“高端包装印刷装备关键技术及系列产品开发”获国家科学技术进步奖二等奖，陕西神光化学工业有限公司实施的“环境友好五元环含氟材料催化合成技术及产业化”获国家技术发明奖二等奖，达到国内领先水平。

科技产业载体迅速壮大。“十三五”期间，全市科技工作以高新区为抓手打造经济发展新引擎。全市有国家级高新区 1 个、省级高新区 4 个、省级以上现代农业产业园区 5 个、省级重点建设县域工业集中区 18 个，形成了以渭南国家级高新区为龙头，富平、蒲城、韩城和白水 4 个省级高新区为支撑，多个县域科技园区为节点的高新区协同发展新格局。实施了创新驱动县域经济发展“一县一策”行动，大荔、韩城、白水、蒲城获批省级创新型县市，县域科技创

新实力显著提升。

重大科技项目作用突出。“十三五”期间，实施了西北农林科技大学渭南试验示范站建设专项、新能源新材料技术开发等百项重大科技项目，“国际现代陶艺文化产业技术开发与创新”获国家科技部立项支持，实现了国家级引智项目零突破。取得苹果“瑞阳”“瑞雪”新品种、渭麦9号等重大农业科技创新成果6项，37项科技成果获中省科学技术奖。联合西安交通大学国家技术转移中心建成渭南分中心，省级技术转移示范机构数量达到4家，引进西安交通大学单项100万元科技成果在渭南高新区落地转化，实现重大科技成果引进转化重大突破。

创新创业环境持续优化。“十三五”期间，我市积极探索“飞地孵化”新模式，建成渭南（西安）创新创业孵化器，成功获批省级众创空间。建成渭南市科技资源统筹中心和部分县域科技资源统筹中心，组建省级以上科技企业孵化器6家，市级以上众创空间和星创天地分别达到21家和23家，实现市域创新创业服务载体全覆盖。组建县级特派员科技产业服务团47个，实现全市501个贫困村科技特派员服务全覆盖。陕西智拓固相增材制造技术有限公司获中国创新创业大赛三等奖，陕西聚高增材智造科技发展有限公司在中国增材制造创新创业大赛荣获第一名，全市创新创业环境进一步优化。

当前，新一轮科技革命和产业变革突飞猛进，科学技术和经济社会发展加速渗透融合。

从全国看，我国仍处于重要战略机遇期，经济社会发展和民

生改善比过去任何时候都更加需要科学技术解决方案，都更加需要增强创新这个第一动力。加快科技创新、建设高水平自立自强科技强国，已经成为推动我国高质量发展、实现人民高品质生活、构建新发展格局、顺利开启全面建设社会主义现代化国家新征程的根本需要。

从全省看，我省深入实施创新驱动发展战略，扎实推进创新型省份建设，科技创新实力不断增强，科技创新对经济社会发展的支撑和引领作用日益凸显。2021年以来，省委、省政府深入贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，部署秦创原创新驱动平台建设，打造全省高质量发展的强大引擎，推动全省谱写高质量发展新篇章。

从全市看，渭南身处“一带一路”节点城市、新时代推进西部大开发形成新格局最前沿、黄河中游生态保护和高质量发展核心区、“郑洛西”高质量发展合作带连接点、西安都市圈规划东大门，政策叠加效应日益显现。

未来一段时期，是渭南转型升级的关键期、竞争优势的重塑期和改革开放的深化期，也将迎来高质量发展重要窗口期。只要我们一张蓝图绘到底、一鼓作气干到底，认真干、努力干、拼命干，渭南就一定能在新一轮竞争中蓄势崛起。

第二章 指导思想与发展目标

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党

的十九大和十九届历次全会精神，全面贯彻落实现任总书记关于科技创新重要论述和来陕考察重要讲话重要指示精神，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持创新是引领发展的第一动力，落实省委、省政府建设秦创原创新驱动平台重大部署，加快建设秦创原（渭南）创新驱动平台，打造秦创原渭南农业创新谷，实施关键核心技术攻关、企业创新能力提升、高品质科技园区建设、高层次科技人才引育、区域协同创新发展、创新创业生态培育六大科技创新计划，推动创新链产业链深度融合，支撑引领经济社会高质量发展，助力建设黄河中游生态保护和高质量发展核心示范区。

第二节 基本原则

坚持创新驱动。坚持创新驱动发展战略，把创新摆在现代化建设全局核心地位，把科技自立自强作为发展的战略支撑，使科技创新成为我市经济高质量发展的强大动能。

坚持市场导向。坚持“企业主体、人才主力、市场主导、政府主推”，围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，发挥市场配置创新要素的决定性作用，强化企业创新主体地位。

坚持区域协同。坚持协同创新发展，积极融入“一带一路”和关中协同创新体系，不断深化晋陕豫黄河金三角区域协同创新合作，借势借力西安都市圈发展，加强渭南高新区与各省级高新区之间协同创新，提升区域创新能力。

坚持改革引领。不断深化科技体制机制改革，实现从科研管理到科技服务转变，创新科技财政支持方式，优化创新创业政策环境，完善科技成果转化生态，不断提升服务能力和水平。

坚持人才优先。坚持人才第一资源战略，完善人才服务体系，建立健全人才激励和保障机制，探索柔性引才方式，打造秦创原创新驱动平台“三支队伍”，激发人才创新创业活力。

第三节 发展目标

到 2025 年，全市科技创新跃上新台阶，区域创新能力显著提升。高新技术企业数突破 150 家，规模以上工业企业中有研发活动企业占比达到全省平均水平，市级以上共性技术平台达到 5 家，市级以上创新联合体达到 3 家，企业技术创新地位进一步夯实，技术能力显著增强。全市财政科技支出占财政支出的比重力争达到全省中等水平，全社会研发投入强度达到 1%。省级以上科技企业孵化器达到 10 家，众创空间（星创天地）保有量达到 30 家，全市创新创业环境排名进入全省第一方阵。

表 “十四五”渭南市科技创新主要指标

序号	指 标	2020 年	2025 年
1	全社会研发经费投入年均增长 (%)	5.33	6.00
2	全社会研发经费占地区生产总值的比重 (%)	0.75	1.00
3	企业研发经费占研发经费的比重 (%)	93	全省平均水平以上
4	规模以上工业企业中有研发活动企业占比 (%)	23.62	全省平均水平以上
5	规模以上工业企业研发经费支出与营业收入之比 (%)	0.72	0.80
6	全市技术合同成交额 (亿元)	6.00	10.00
7	高新技术企业数 (家)	121	150
8	科技型中小企业数 (家)	229	300

第三章 加快建设秦创原（渭南）创新驱动平台

第一节 打造立体联动孵化器

（一）构筑孵化联动体系。

打造样板孵化载体。以渭南高新区 3D 打印创新创业孵化基地、渭南（西安）创新创业孵化器为样板，依托渭南高新区、各省级高新区建设立体联动孵化器，以“一县一孵化器”方式在县域工业集中区建设县域示范孵化器，推动现有孵化器向立体联动孵化器转型发展。到 2025 年，建设国内一流孵化器 1 个、省级立体联动孵化器 5 个。

提升培育孵化能力。推进科技企业孵化器、众创空间（星创天地）完善创业投资、创业辅导、共性技术服务等功能，鼓励市场化运作创新创业载体，强化与高等院校、科研院所、大中型企业联建共建，坚持“请进来”“走出去”，集聚创新创业资源在渭南落地，精准培育科技型中小企业、高新技术企业。到 2025 年，全市众创空间（星创天地）保有量突破 30 个。

（二）强化全方位双创服务。

构建创新创业生态体系。加大众创空间（星创天地）、科技企业孵化器等“双创”平台建设，持续推进市场化、专业化运营，完善“创业苗圃+孵化器+加速器+产业园区”的梯次孵化培育体系，提升“双创”载体的服务水平和质量，优化“众创空间-创新创业园-创业街区-创业生态圈”创新创业生态。

推动科技金融深度融合。扩大渭南市科技创新发展基金规模，发挥产业基金作用。探索设立科技信贷风险补偿资金池，引导金融机构面向科技型中小企业提供科技信贷服务。推进首台（套）重大技术装备保险补偿机制试点。健全融资担保体系，设立政策性担保资金，提供授信增信、融资担保等创新服务。

增强科技资源统筹能力。发挥渭南市科技资源统筹中心、县级中心及共建分中心平台作用，搭建科技创新资源开放共享、检验检测、知识产权、创新创业、科技金融、科技政策实施等服务平台，提升科技资源开放共享服务能力，服务全市科技型企业创新发展，促进科技、产业和金融紧密结合。

第二节 打造成果转化加速器

（一）建设新型研发机构。

聚焦我市能源化工、新材料、生物医药、现代农业等重点、主导产业共性技术需求，推动高校、科研院所、企业联合共建新型研发机构。推进行业骨干龙头企业、规模以上高新技术企业联合高校院所共建“四主体一联合”工程（技术）研究中心、技术创新中心，解决行业共性技术难题。到2025年，新型研发机构数量突破5个。

（二）搭建成果转化平台。

推广西安交通大学国家技术转移中心渭南成果转化基地模式，加快省级高新区、县域科技园区联合高校院所、技术转移机构建立科技成果转化基地，推动更多成果在渭南转化。依托陕西煤业化工技术研究院有限责任公司华州分公司，打造煤化工成果

转化中试基地。推进大中型企业联合高等院校、科研院所搭建成果转化平台。到 2025 年，建设科技成果转化基地 5 个。

(三) 畅通成果转化链条。

发挥西安交通大学国家技术转移中心渭南分中心、富平工作站、蒲城工作站示范作用，对接高校成果和企业需求，持续深化校企合作，打通科技成果在渭转化通道。开展赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点，激发科研人员创新创业活力。落实中省市科技成果转化政策，鼓励支持应用型技术人员创新创业，在中试车间、田间地头转化科技成果。

第三节 打造两链融合促进器

(一) 实施两链融合专项计划。

聚焦“353”现代工业体系建设，按照“围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链”原则，采取“揭榜挂帅”或定向委托等方式，实施两链融合专项，集中力量解决产业发展共性技术难题，支持全市主导产业、重点产业、特色产业创新发展，推动产业链发展跃上新台阶。到 2025 年，组织实施两链融合专项 10 项，建设工程（技术）研究中心或企业技术创新中心 10 个。

(二) 建设共性技术研发平台。

推进产业领军企业联合高等院校、科研院所、产业上下游骨干企业等组建创新联合体，开展产业共性、关键核心技术联合攻关。推进工程（技术）研究中心、企业技术中心等传统研发平台，引进科技领军人才（团队）、搭建产学研创新平台、转化共性关键技术成果，向共性技术研发平台转型。推进渭南高新区围绕 3D

打印、印刷包装机械、新能源汽车等，大荔县围绕纳米材料，富平县、白水县、澄城县、韩城市、华州区围绕煤化工，蒲城县围绕煤化工和生物农药，经开区围绕生物发酵，打造共性技术研发平台，解决行业共性技术难题。

（三）加速应用场景开发。

加速 3D 打印应用。以渭南高新区 3D 打印孵化基地为基础，推进 3D 打印技术在装备制造、生物医药与医疗器械、绿色食品、装配式建筑等领域的场景开发，加快完善 3D 打印产业体系，打造 3D 打印产业领域领军企业，带动我市 3D 打印产业做大做强。

加快新材料应用。依托渭南高新区、渭南经开区，搭建开放共享的新材料产品信息公共服务平台，推进新材料产品推广应用。在烯炔、钼金属等材料领域，推进新材料领军企业联合高校院所研发新材料、新产品、新工艺，加快成果转化。

加大新能源应用。推进光伏企业面向黄河流域旱塬能源需求，发展太阳能光伏电站、地热能勘测与开发、清洁能源大数据监测等项目。推进动力电池企业延伸创新链、产业链，与新能源汽车等行业头部企业构建合作紧密的供应链支持体系。

第四节 打造秦创原渭南农业创新谷

结合渭南农业资源禀赋，以陕西渭南国家农业科技园区核心区为核心，以蒲城高新区环保农资加工园区、渭南经开区绿色农产品精深加工园区为“两翼”，按“一县一业一创新平台”建设 N 个县域现代农业产业链，建设“一核+两翼+N 产业链”现代农业创新驱动新体系，着力打造秦创原渭南农业创新谷。

（一）“一核”：大荔农业高新技术产业示范区。

以陕西渭南国家农业科技园区为核心区，创建陕西农业高新技术产业示范区，围绕现代农业开展技术创新、成果转化、人才引用、创业孵化、农业科技服务平台，打通现代农业科技成果转化“最后一公里”的堵点和现代农业产业链的痛点，建成技术创新能力强、创业孵化体系完善、科技成果转化顺畅、人才吸纳功能强大、产业集群成效显著的现代农业创新创业平台。

（二）“两翼”：蒲城高新区和渭南经开区。

以精深加工为主攻方向，以成果转化为主线，以企业孵化为抓手，建设农业创新谷“两翼”：蒲城高新区环保农资加工创新驱动翼，渭南经开区绿色农产品精深加工创新驱动翼。围绕农业产业链前端农资加工，建设蒲城高新区环保农资产品加工生产园区，着力推进有机肥、生物农药、智能农机农具等先进技术成果转化落地，发展绿色环保的农资产业集群。围绕农业产业链后端的农副产品精深加工，建设渭南经开区绿色食品精深加工园区，重点转化米面油等主食加工、功能食品、酵素食品、酒和饮料等技术成果，发展高品质绿色食品产业集群。

（三）“N产业链”：县域特色产业链。

按照“一县一业一平台”思路，围绕各县市区主导产业（苹果、奶山羊、生猪、蔬菜、葡萄、柿子、酥梨、樱桃、软籽石榴、猕猴桃、花椒、渔业等），依托西北农林科技大学渭南试验示范站、渭南市农业科学研究院等科研院所技术优势，在各县市区部署科技创新试验示范站、产业技术研究院、专家工作站等创新平台，

持续开展产学研合作、重大科技成果转化、科技型企业培育和产业化龙头企业引进，加快主导产业、特色产业补链、强链、固链，打造特色产业集群，推动县域高质量发展。

第四章 实施科技创新六大计划

第一节 关键核心技术攻关计划

（一）先进工业技术创新。

围绕“353”现代工业体系建设，推进“工业倍增”计划，以双链融合重大科技专项为牵引，强化数字技术与先进制造深度融合，推进产业链重点企业建设中试平台和中试生产线，延长金属材料、新材料、能源化工产业链。铸强食品加工、新能源汽车及关键零部件等产业链。推进印刷装备、工程机械等装备制造开展自动化、数字化、智能化，大力发展先进制造业。

钢铁及金属制品。依托韩城市、华阴市钢铁产业发展基础，推进钢铁材料产业一体化、高端化发展。围绕高性能钢材、绿色建材、优质板材等产品，开展高体量单体炼钢炉装备攻关。聚焦钼材料产业链，围绕高性能钼合金、汽车用喷涂钼丝、钼烧结板、钼靶材、钼异型材等新方向，开展钼化工提取提纯、冶炼锻造、化学合成、钼基合金材料攻关。

食品加工。围绕功能发酵制品和食品，依托中国酵素城，搭建集酵素研发、生产、中试、检验检测于一体的成果创新转化平台，重点攻克食品酶制剂、氨基酸、活性多肽等发酵微生物生产性能调控及工艺优化技术。围绕高品质食用油等产品，推进传统

食用油传统压榨法和浸提法工艺改造，研发小粒菜籽油先进技术工艺，开发花椒油、核桃油、牡丹籽油、文冠果油精深加工技术。试验示范新型保鲜技术、智能分选、冷冻干燥、微波杀菌、光电分级等共性关键加工技术。

新材料。依托富阎产业合作园区，中试、推广航空用结构钢、钛合金、先进复合材料等新材料技术成果。依托渭南 3D 打印产业基地，围绕 3D 打印，重点攻克光敏树脂、高性能陶瓷、碳纤维增强尼龙复合材料等高分子材料，以及钛合金、镍基高温合金等球形粉末金属材料制备的关键技术。依托大荔纳米谷产业园，围绕金属纳米粉体、润滑油润滑脂、纳米重防腐涂料等产品，以节能环保、智能定制为目标，攻克以纳米铜为主体的高端纳米金属粉体材料规模化制备技术。

装备制造。依托渭南高新区、渭南经开区装备制造产业发展基础，对接西北工业技术研究院，打造秦创原先进装备制造产业园，推进人工智能、新材料、新工艺和装备制造融合，聚焦航空航天装备大中型零组件、印刷机械、工程机械及成套设备、动力电池材料、煤炭钻采设备与部件、工业机器人与关键部件、农业机械器具等制造，重点攻克基础零部件、基础工艺、基础制造装备研发和系统集成技术。

精细化工与新能源。依托韩城市、蒲城县、富平县、合阳县、澄城县煤化工产业基础，实施“碳达峰、碳中和”战略，建设绿色低碳高效的“煤—甲醇—烯烃—聚乙烯聚丙烯—塑料制品”新型精细化工产业链，推进煤化工、精细化工、粉煤综合利用领域

技术创新，突破新型煤化工、化学合成关键技术瓶颈。围绕焦炉气制备天然气和氢能产业，开展化石能源制氢、可再生能源制氢、氢提纯和储存技术攻关，推动氢能产业做强做优。

生物医药。围绕合成医药产业链，实施生产装备技术改造，加快先进合成化学工艺成果转化，推进药物中间体产能优势向品质优势转变。聚焦延长中药产业链，发挥中药原产地优势，加快转化中成药生产合成萃取技术成果，加快提升中成药品质。推进医药龙头企业建设新型工艺装置和中试生产线，吸收转化自动化、智能化过程控制技术成果。依托渭南经开区，引进生物疫苗技术平台，搭建研发中试检验四价禽流感疫苗、人用狂犬病疫苗、儿童手足口病疫苗等技术平台，推进先进疫苗技术成果转化。依托中国酵素城，搭建科技资源开放共享平台，聚集医药与医疗器械检验检测资源，推动生物检验检测技术应用。

（二）现代农业技术创新。

围绕新品种选育、新技术推广，加强农业基础性、前沿性、公益性研究，加快构建产出高效、产品安全、市场广泛、资源节约、环境友好的现代农业创新体系。

确保粮食安全。全面落实粮食安全党政同责，实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，深入推进种业振兴行动，开展农作物品种筛选试验示范，围绕小麦、玉米、油菜等开展新品种选育，支持渭南农业科学研究院建设，打造渭南种业“硅谷”，加快形成“育繁推”一体化良种繁育体系。加快高标准农田建设，推广粮食规模化生产，加快农田恢复保护技术、水肥一体化喷灌滴灌技术、

粮食规模化生产技术、绿色仓储技术的研究和应用。

做亮特色农业。围绕冬枣、苹果、葡萄、黄花菜、樱桃、石榴、花椒、酥梨、牡丹等主要经济作物，选育具有性状优异新种质，培育高产优质、广适多抗和适宜机械化作业的新品种，加大果品宣传促销力度，推动建设中国现代果业高质量发展先行区。按照“稳生猪、扩家禽、优水产、发展牛羊”的思路，引导生猪、家禽、牛、羊、水产等养殖业向全产业链发展。抢抓陕西省乳制品全产业链建设机遇，以富平县、蒲城县、合阳县、大荔县、临渭区为重点，加快发展标准化规模养殖。

加强技术应用。推动大数据、云计算、人工智能等新一代信息技术在农业生产中的示范应用，开展设施栽培、新型温室控制、机器人采摘等技术的中试、示范与推广。加大玉米增密度“5335”、小麦宽幅沟播“3335”集成技术示范推广力度，加强旱作节水农业技术推广应用，大力发展集雨补灌、水肥一体化、养殖雨污分离、鱼塘尾水治理、微喷灌、滴灌等节水技术应用。推广墒情智能控制服务、无人机植保技术服务、果蔬无人采摘与分拣和粮食作物无人播种与收割等技术服务。推广高效栽培技术，推广果园肥水高效利用、重大病虫害防控、防冻防灾害等技术。搭建果业种质资源平台，发展果业种质资源开放共享服务，创建现代农作物育种平台，推动农业科技资源开放共享。

（三）绿色发展技术创新。

落实黄河流域生态保护和高质量发展战略部署，围绕碳达峰碳中和，推进绿色技术创新，加快生态成果应用，加速湿地修复、

水土流失治理、污水处理、大气治理、垃圾处理、尾矿综合利用等成果应用，推进生态保护与高质量发展深度融合。

加强水土流失治理新技术应用。部署实施水文模拟、泥沙预测、水资源精细化动态管理等新一代数学模型和可视化模拟仿真模型研发，在白水湿地、富平湿地开展水土保持技术试验，提高黄河治理开发与保护的科技支撑能力。重点在渭北高原综合应用工程技术、遥感和物联网技术等，部署全流域水土流失与水土保持遥感监测、重点支流水沙监测、典型小流域和野外原型观测，加快转化水土流失治理技术成果。

加强节水水污染处理技术应用。推进水循环、水治理技术成果应用，提高工业节水和水重复利用率。加快推广应用生活污水处理技术成果、畜禽粪污无害化处理技术成果，推进县域污水处理厂提标改造，提高城乡生产生活污水处理能力。

加强尾矿资源综合利用技术应用。推进钼金属采矿和冶炼企业与科研机构合作，开展金堆城尾矿资源综合利用技术创新。依托潼关工业集中区，开展尾矿资源综合利用技术转化应用。

加强生态修复技术创新示范应用。推进污泥资源化、农业废弃物资源化、厂矿地生态重建技术等生态修复技术成果转化应用。加快生活垃圾减量化、资源化、无害化处理技术成果推广应用，推动县域生活垃圾处理厂提标改造，加大海绵城市建设力度，推进城市雨污管网改造。依托潼关土壤污染综合防治先行区建设，开展原位还原、异位修复、组合式修复等土壤污染治理及修复技术创新应用。推进清洁能源技术规模化应用，加强污染气体净化

与捕集、扬尘治理等大气污染治理技术应用。

加强绿色循环技术创新示范应用。围绕钢钼金属材料、能源化工、绿色食品等领域，实施循环技术成果转化。围绕煤炭开采、精细化工和新材料制备等产业，实施清洁、节能技术改造。加快火电循环成果转化，推进储能节能石膏板、保温材料、轻钢龙骨等新型环保材料研发，构建绿色低碳的能源生产体系。

（四）民生领域技术创新。

坚持科技“面向人民生命健康”，聚焦基层人口健康和文化生活，加快先进临床医学成果和文化科技成果在基层转化应用，让科技创新福祉惠及百姓大众，提高广大群众幸福感。

加快临床医学研究平台建设。聚焦心脑血管、高血压、糖尿病等重大疾病、慢性病，推进我市医疗机构与省级临床医学研究中心共建地市分中心，加快先进临床医学诊疗技术和成果的引进和推广，提高市、县两级医疗体系服务水平。

推进“科技卫生”协同创新。聚焦重大传染病、常见多发疾病、生殖疾病与出生缺陷、肿瘤防治、主动健康与老龄化，强化“科技-卫生”协同，立足中西医结合，协同实施卫生健康科技计划项目，提高医疗机构的技术创新和临床服务能力。

深化“文化科技”融合发展。深入挖掘渭南历史文化资源和红色文化资源，部署实施文化科技计划项目，加快促进文化与现代光电技术、虚拟现实和增强现实等技术融合，支持建设一批国家级、省级文化和科技融合示范基地，向群众供给更高品质、更加丰富的精神文化产品。

加速文物保护技术创新。围绕文物和遗址遗迹的保护与修复、风景名胜区古树保护和地质灾害治理等领域，部署科技计划项目，加快新型建造技术、环保材料技术、植物保护技术推广应用，提高文物与遗址遗迹的保护水平。

推动科技惠民技术创新。围绕生态环境保护、固体废物污染环境防治、（塑料）污染治理、安全生产、消防安全、食品安全、公共安全、秦岭生态环境保护、野生动物保护、林草植被、园林绿化、节水技术、节能清洁生产、资源高效利用、社会办医、老年健康、妇儿健康、未成年人保护、老年宜居、地质灾害防治、救灾减灾、应急救援、禁毒、体育、教育等领域开展关键技术研发、重大成果转化，加快科技惠民技术推广应用。

第二节 企业创新能力提升计划

（一）积极培育科技型企业。

实施科技型企业“登高、升规、晋位、上市”工程，建立“科技型中小企业—高新技术企业—瞪羚（潜在）企业—科创上市公司”梯次培育路径，打造科技型企业培育后备库，支持更多企业进入全国科技型中小企业信息库、认定为高新技术企业、进入省级以上瞪羚企业库，实现全市科技型企业数量质量双提升。到2025年，培育产业领军企业10家、瞪羚企业5家、高新技术企业150家、科技型中小企业300家。

（二）鼓励企业加大研发投入。

发挥科技计划项目的示范引领作用，落实研发费用加计扣除等税费优惠政策，探索研发费用补助政策，持续优化创新氛围，

增强企业创新意识，提升规模以上企业中有研发活动企业占比。到2025年，规模以上工业企业中有研发活动企业占比达到全省平均水平。

（三）充分发挥链主企业作用。

聚焦主导产业、重点产业，增强“链主”企业的自主研发能力，加快共性关键技术的研究和应用，带动全产业链相关企业转型升级。重点在绿色食品、装备制造、能源化工、新材料等领域，打造共性技术研发平台，实现大中小企业融通发展。

第三节 高品质科技园区建设计划

（一）推进高新区打造高质量发展引擎。

做强国家高新区。全力推进渭南高新区融入秦创原创新驱动平台建设，将渭南高新区打造成秦创原（渭南）创新驱动平台建设的总平台和总窗口，围绕高端印刷装备、新能源汽车、新材料、工程机械、电子信息等产业集群，部署企业技术创新平台、技术中试平台、成果转化平台等重大创新平台，做强做大创新动能，成为“黄河金三角”区域高质量发展重大引擎。

做大省级高新区。按“一园一主导”方式，推动省级高新区建设高品质特色专业园区，推动韩城高新区围绕原材料产业链，加快构建产学研用技术创新平台，做强做优金属材料及其制品产业链、煤化工精细化工产业链、动力电池产业链。推动蒲城高新区围绕烯烃下游应用产业链、农副产品精深加工产业链，加快建设科技成果转化平台，支撑精细化工和食品工业高质量发展。推动富平高新区搭建航空材料技术中试平台，支撑航空材料及其制

品产业快速发展。推动白水高新区搭建苹果精深加工技术创新平台，着力建设国内一流的苹果产业园区。

创建省级农高区。依托大荔国家农业科技园区，大力培育涉农高新技术企业，强化科技成果转化和现代农业新场景供给，发展农机农具装备制造，探索机械化、智能化、无人化等现代农业作业新模式，高标准创建省级农业高新技术产业示范区。

（二）培育壮大新兴产业集群。

推进渭南高新区，韩城、蒲城高新区，渭南经开区聚焦特色主导产业，围绕新能源汽车制造、工程机械、绿色食品等产业领域，建设研发平台，引进高层次人才，培育领军企业，带动先进制造集群高质量发展。重点在3D打印、新材料、智能终端等新兴领域，聚焦产业链关键技术研发、创新链重大成果转化，培育高新技术企业、瞪羚企业，培育壮大创新型产业集群。

（三）做优科技园区创新环境。

优化科技创新环境。创新科技项目决策机制，把企业技术需求作为科技计划申报指南编写依据。完善“揭榜挂帅”“赛马制”等项目组织方式。支持各县市区建设技术要素交易市场，建立全产业链创新创业服务体系，加快中小型企业孵化成长，强化科技园区营商环境统计监测，进一步优化营商环境，打造具有活力的创新生态系统。

强化创新创业服务。搭建科技人才服务平台，优化科技人才引进环境，打通科技人才来渭创新创业通道。完善科技资源开放共享平台、科技信息服务平台服务体系，服务科技型中小企业创

新。搭建政策兑现“窗口”，实现科技政策“一窗式”服务。

第四节 高层次科技人才引育计划

（一）实施秦创原“三支队伍”建设计划。

建设“科学家+工程师”队伍。以省内高校院所专家教授（科学家）为支撑，以渭南企业工程技术人员（工程师）为基础，发挥技术转移示范机构示范引领作用，持续深化校企合作，推动企业和高校联合构建研发团队，明确科技创新的方向和重点，打造一批合作模式明确、工作机制高效、成果转化能力突出的“科学家+工程师”队伍，推动科研成果的工程化、产品化。

建设“新双创”队伍。以在渭高校国家级众创空间和省级大学科技园等创新创业载体为基础，开展“进高等院校、进科研院所、进企业”活动，打造企业家、行业专家等具有实践经验的创新创业导师队伍，推动高校与科技型龙头企业等共建创业人才培养基地，培养一批符合产业需求、创新创业实践能力强的高层次人才，实现高等院校人才培养与企业需求的“无缝对接”，探索科技型企业培育新模式。

建设科技经纪人队伍。依托西安交通大学国家技术转移中心渭南分中心，成立渭南市科技经纪人协会，组建渭南市科技经纪人公司，加快科技经纪人培训的力度和频次，壮大科技经纪人队伍，探索“企业主体、人才主力、市场主导、政府主推”的新型创新科技服务模式，完善科技经纪人包联科技型企业机制，促进创新供给与产业需求高效衔接，推进科技成果转化。到2025年，建设100人的科技经纪人队伍。

（二）推进“智趋华山 才聚渭南”英才计划。

持续深化“智趋华山 才聚渭南”英才计划，以“一事一议”“一人一策”方式，加大高层次人才和急需紧缺人才引进力度。实施企业家培育、渭南工匠等人才工程，精准实施人才“引育用留”措施，加快推动链主企业引进高层次人才、培养高技能人才，打造“渭南技工”品牌。加快人才平台建设，优化人才服务环境，促进人才与产业、技术、资本深度融合，推进人才（团队）创新创业。

（三）启动渭南市创新人才推进计划。

持续完善市级科技创新人才培育机制，加大陕西省中青年科技创新领军人才、陕西省青年科技新星、陕西省科技创新创业人才培育力度；扩大科技特派员选派范围，持续壮大科技特派员、产业技术服务团队，推动专业技术人员深入农村基层创新创业、开展服务。实施外国专家服务计划，完善“柔性引才”工作机制，推进渭南高新区和各省级高新区、渭南经开区、县域工业集中区，建设外国专家引智示范基地、海外离岸创新中心、专家服务站等，鼓励高层次人才在渭南转化科技成果。到2025年，建设专家服务站5个、外国专家引智示范基地5个。

第五节 区域协同创新发展计划

（一）建设区域创新共同体。

推动园区协同创新。推进渭南高新区、渭南经开区以“开发区整合”为契机，以“一区多园”等模式，整合托管区位相邻、产业互补的县域工业集中区，实现产业转移、供应链合作等，推

进科技、产业、金融深度融合，推动区域协同创新发展。

推动创新要素流动。探索建立渭南高新区和各级高新区联席会议机制、跨区域创新资源合作机制、产业发展利益共享机制、引才机制和科技园区干部挂职交流机制等，推动市内人才、技术、成果等创新资源在各高新区联动整合、高效配置。

（二）助力县域经济创新发展。

培育壮大县域主导产业。坚持“一县一区、一区多园、一园一业”原则，依据各县市区资源禀赋和产业基础，聚焦“353”现代工业体系和12条农业全产业链，培育具有发展前景的优势主导产业。按照“一县一策”原则，制定针对性政策，扎实推进园区整合升级，打造一批重点特色园区。加快推进标准化创新创业中心、技能培训、财税办理等服务体系建设，提升园区专业化服务能力。开展县域工业园区“亩均效益”综合评价，聚焦亩均产值、亩均税收等指标进行排名，完善低效企业退出机制。

加速县域经济科技创新。积极融入秦创原（渭南）创新驱动平台建设，围绕主导产业，打造高水平创新服务平台，加快科技创新、开放创新、服务创新步伐。依托技术转移示范机构、科技服务示范机构，深化校地校企合作，加快科技成果转化应用。开展创新示范县建设，推进主导产业、特色经济转型升级。

（三）赋能乡村振兴。

强化农业技术推广应用，推进农业领域科研院所下沉田间地头，面向农民开展技术培训、技术转移，畅通现代农业技术的应用推广通道。围绕特色种植和养殖的技术成果应用、精细化农场

管理和经营，依托县农业技术试验示范站（基地），培育家庭农场经营者、农民合作社带头人和高素质新型职业农民。

第六节 创新创业生态培育计划

（一）扎实推进科技政策落地。

发挥科技计划作用。坚持“围绕创新链布局产业链、围绕产业链部署创新链”思路，围绕主导产业、重点产业、特色产业，建立健全“企业出题、政府发榜、人才揭榜”机制，优化“揭榜挂帅”“赛马制”项目评审机制，组织实施一批重大科技项目。开展科研经费“包干制”试点、赋予项目承担单位和科研人员更大自主权，加快科技计划项目落地见效。到2025年，组织实施“揭榜挂帅”科技计划项目10个。

强化优惠政策落地。全力推动《秦创原（渭南）创新驱动平台建设政策包》落实落地，见效成势。按照“应落尽落”原则，进一步推动简化普惠性优惠政策兑现程序，进一步落实好科技型中小企业研发费用加计扣除、高新技术企业所得税减免、技术开发及技术转让增值税免税、技术转让企业所得税减免、小型微利企业所得税减征等政策，激发企业技术创新活力。

（二）不断完善科研诚信体系。

完善科技诚信体系建设，建立科学规范、奖惩有力的政策制度体系。加强科技信用管理平台功能建设，完善科技信用数据库建设，及时公开共享科技信用信息，发挥科技信用数据在社会信息体系中的决策支撑作用。全面实行科研诚信承诺制，完善科研诚信激励惩戒制度，建立科研诚信守信主体“红名单”、失信主体

“黑名单”，对守信“红名单”的单位和个人给予适当激励；对存在违背科研诚信、科研伦理要求的严重失信行为，纳入“黑名单”管理，在表彰奖励、晋升使用、参与项目等方面，实行“一票否决”。完善科技信用修复机制，对主动整改与纠正失信行为、消除不良影响并做出承诺的失信主体开展信用修复。

（三）持续优化创新创业氛围。

举办各类创新创业大赛，实现项目路演常态化，完善“以赛代评”机制，吸引人才和项目落地。组织企业参加有影响力的科技展会，开展科技推介和科技招商。大力弘扬科学家精神、企业家精神和工匠精神，营造尊重知识、崇尚创新、尊重人才、热爱科学、献身科学的社会创新氛围。建立勤勉尽责、包容审慎的考核评价制度，营造鼓励探索、宽容失败的创新创业生态。

第五章 加强规划实施保障

第一节 加强党的全面领导

认真贯彻党管大局、把方向、定政策、促改革的要求，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”贯穿规划实施全过程全领域，把习近平总书记来陕考察重要讲话和党中央、省委决策部署落实到全市科技创新的方方面面。完善党委领导科技工作机制，健全党委统一领导、党政齐抓共管、部门各负其责的科技创新领导体制。围绕落实“把创新摆在现代化建设全局的核心位置”重要要求，推进科技部门转变政府职能，进一步推进完善全市科技创新的组织体系、制度体系、工作体系。贯彻新时

代党的建设总要求，切实抓好科技系统党的建设，把党的领导落实到科技工作各个环节、各个方面，保证党的路线方针政策及上级党组织决定不折不扣贯彻执行。

第二节 加强科技创新投入

逐步加大全市财政科技投入力度，争取中省政策和资金支持，加大对重大项目招引、科技型企业培育、创新创业载体建设、科技成果转化等支持力度。不断优化财政资金投入方式，以后补助、基金投入等方式，充分发挥财政资金“杠杆效应”和引导作用，引导社会资金参与创新创业、成果转化。开展财政科技专项资金绩效评价，全面落实科技报告制度，提高财政科技专项资金使用效益。出台市级科技计划项目管理工作指引，探索市级科技计划在全国范围内征集方式，吸引省内外优质科技成果来渭南转化，吸引高层次人才来渭南创业，创造经济增长点。

第三节 加强规划组织实施

切实增强规划实施的系统性、整体性、协同性，加强市、县两级和省级以上科技规划和科技重大项目统筹协调，推动科技部门与高新区、县（市）形成政策合力，确保科技创新发展规划落地实施。推动科技部门与工信、教育、农业、文化旅游、环保等部门协调互动，聚焦“十项重点工作”，在现代农业果业高质量发展、文化与科技融合、黄河流域生态保护等领域，完善跨部门科技创新合作机制，推动科技创新发展规划落实落地。

第四节 加强创新统计监测

市级科技部门要加强对规划实施情况的跟踪分析和检测评

估，进一步优化渭南市科技管理信息系统，加强科技发展规划实施情况的全流程监测，对规划主要指标的实现进度、任务部署和政策措施的落实情况进行年度评估，把监测和评估结果作为优化资源配置、改进科技管理工作的重要决策依据。要紧盯颠覆性技术创新和产业变革战略机遇，以及关键核心技术发展动态，及时调整规划的目标任务，提高规划的科学性和前瞻性。

抄送：市委有关部门，市人大、政协办公室，渭南军分区。

市监委，市法院，市检察院，各人民团体，各新闻单位。

部省驻渭有关部门。

渭南市人民政府办公室

2022年6月1日印发

